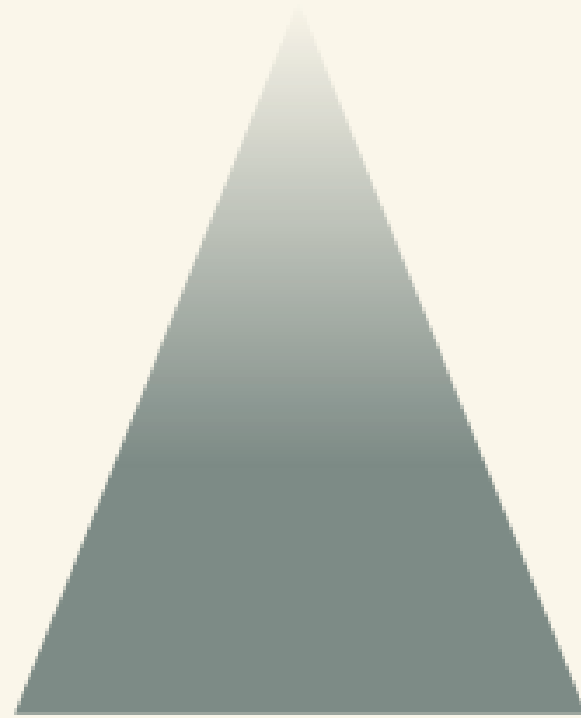




중국의 후커우제도는 개혁될 수 있을까?

중국학과 20181535 지다인
한중경제통상이슈



목차

01. 주제 선정 이유

02. 후커우제도란?

03. 후커우제도의 문제점

04. 후커우제도는 개혁될 수 있을까?

01. 주제 선정 이유

한국일보

"도시 노동력 확보 위해"...중국, 현대판 신분제 '후커우' 개방에 속도

입력 2023.01.30. 오후 6:01 기사원문

조영빈 기자

3

1

가가

중국 "도시 이주민, 공공서비스 접근성 향상할 것"
60년 만의 인구 감소로 도시 노동자 부족 우려
후커우 제도 완화로 농민 이주 유인



02. 후커우제도란?



후커우(戶口)

신분과 거주지를 증명하기 위한 제도

정부가 국민들의 거주지 이동을 통제하기 위해 만든 제도

=> 우리나라의 주민등록제도와 유사하나 후커우의 이동이
현실적으로 자유롭지 못하다는 큰 차이점이 있다.

노동자의 안정된 생활보장을 위해 농산물 가격을 낮춤
그러자 농촌의 도시 유입 가속
농촌인구를 붙잡아 두기 위해 엄격한 후커우제도 실시
(1958년 마오쩌둥의 후커우 등록 조례)
농촌 후커우 사람이 도시로 이주할 경우 불이익 상당
거주 이전의 자유가 사라진 것

1958~
1978 ♣

♣ 1949
~1957

후커우제도가 없었음
거주 이전의 자유가 있었음

♣ 2002
~현재

후커우 제도 '일부' 개선

베이징을 기준으로

**후커우를 취득할 수 있는 방법과
후커우를 가지고 있으면 받을 수 있는 혜택은
무엇이 있을까?**

베이징 후커우를 취득할 수 있는 방법으로는

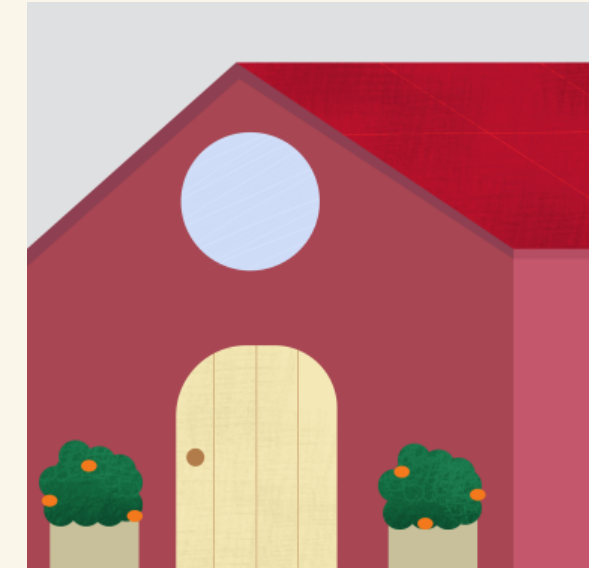
1. 정부 기관의 고급 공무원
2. 베이징에 기여한 기업의 간부
3. 해외 유학 후 귀국해서 베이징의 기업에 취직
4. 베이징 사람과 결혼한 후 일정 기간이 지난 후

연금



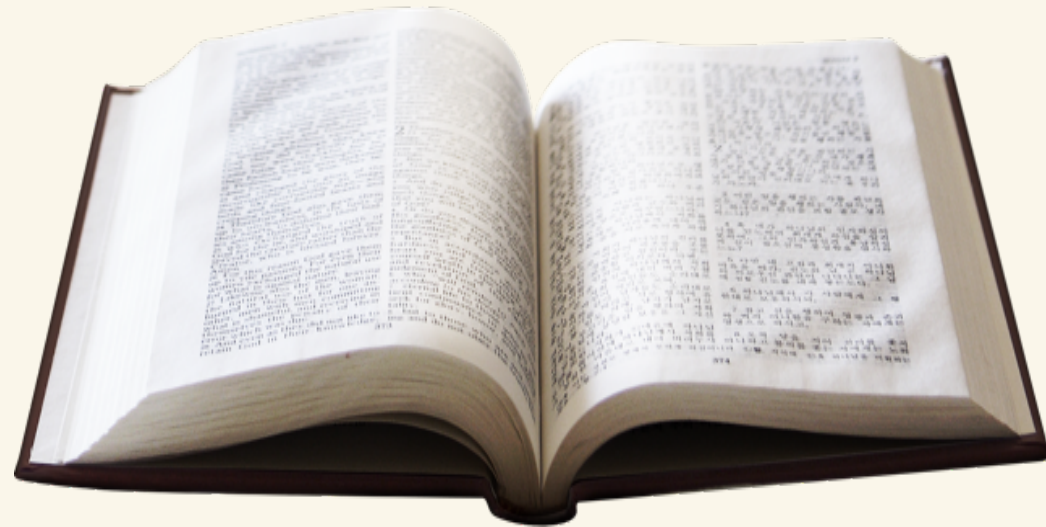
베이징 후커우가 있는 사람은
국가가 정한 퇴직조건을 충족하고
최대 15년동안 기본 연금 보험비를 납부했다면
매달 퇴직 기본 연금을 받을 수 있다.

차와 집



베이징 후커우가 있는 사람은
본인 명의로 베이징에 등록된 차가 없다면
추첨에 바로 참가 가능
5년 이상 베이징시에 사회보험과 개인소득세를
성실히 납부해야만 가능

교육



베이징 후커우를 가진 아이들은 의무 교육 혜택
베이징 소재의 고등학교, 대학교 입학 시험 기회
가장 수준 높은 교육 시스템

의료보험



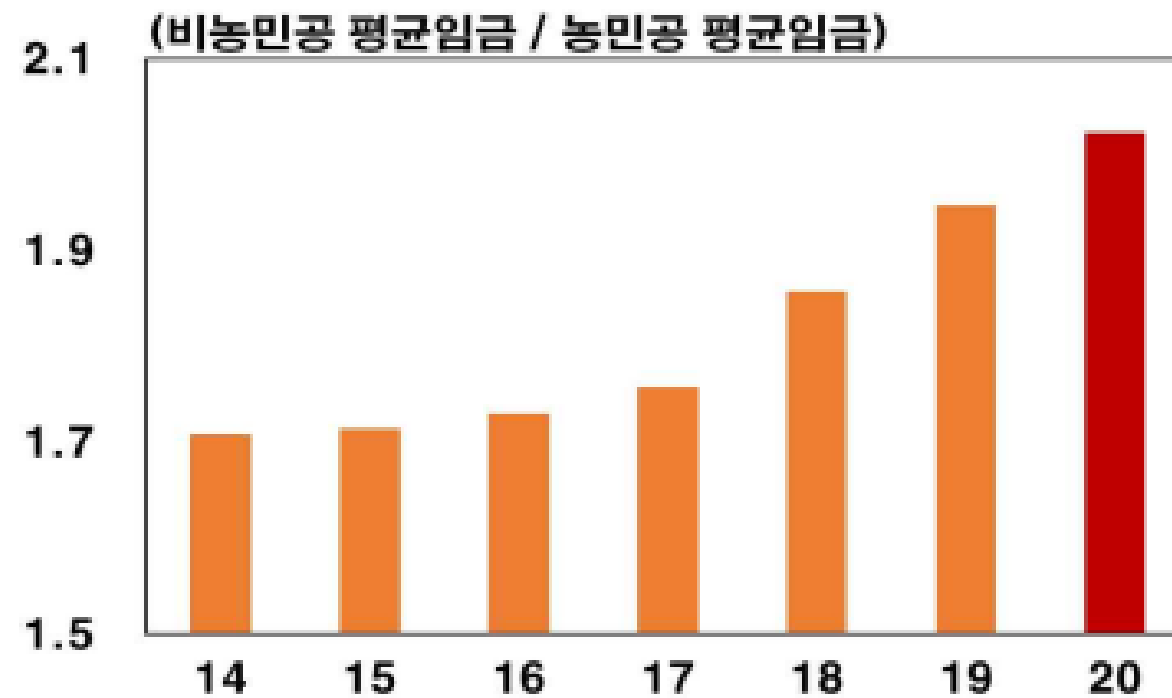
베이징 후커우가 없으면 베이징에서 일하는
직장인이어도 2세의 지역의료보험 가입이 불가
베이징 후커우가 있어야 저소득층이나
실업자에 대한 생활보조금도 받을 수 있다

03. 후커우제도의 문제점



-> 베이징에 산다고해서 모두 베이징 후커우를 가진 것 X
앞서 말한 복지 혜택 모두 받지 못함

농민공 근로소득¹⁾ 격차



주: 1) 월중 임금합계(월급) 기준
자료: 중국 국가통계국

도시지역 농민공 근로 실태¹⁾

구분	사회 보험 가입률 ²⁾ (%)	주간 근로 시간	평균 교육 년수
농민공	40.7	50	10.1
비농민공	66.5	41	12.4

주: 1) 도시지역 임금근로자 기준
2) 5대 공적보험 중 하나라도 적용받을 경우 가입으로 간주

자료: CFPS 2018

-> 농민공의 근로 시간이 더 많지만

사회 보험 가입률은 더 낮고 근로소득 격차는 해마다 더 커짐

중국 도시규모별 후커우 제한 현황

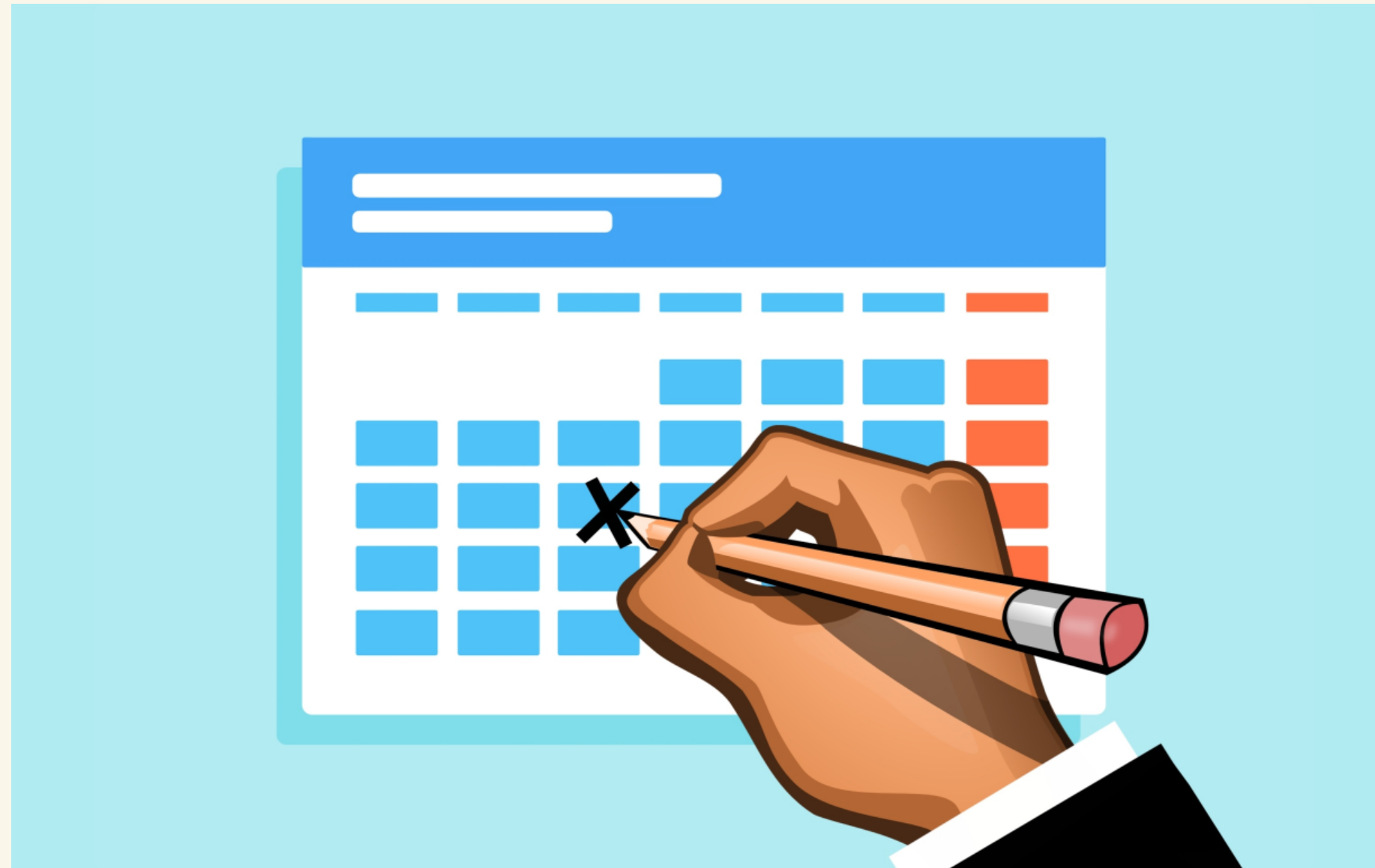
(단위: 만명)

도시규모	2014	2019
0	전면 개방	기존 전면개방 유지
50	절차에 따라 제한 완화	기존 전면개방 유지
100	취득자격 합리적 규정	전면 개방
300	인구유입 적정수준 통제	취득조건 전면 완화
500	엄격 통제	일부 조건 완화

자료 : 중국 국가발전개혁위원회

(출처: 서울경제)

- > 2급 대도시의 제한은 풀렸지만 1급 대도시의 제한은 여전히 엄격
- 또한 신형도시화를 하고있지만 농민공의 수는 더욱 늘어남
- 이는 현재 진행되고 있는 신형도시화가 농민공들을 제대로 흡수하지 못하고 있다는 반증



-) '점수적립제 도시주민 후커우제도'

사회적 차별을 정당화하는 행동, 시민의 서열을 나누는 제도

도시후커우를 취득하지 못하면 개인의 능력탓이라 생각하며 자괴감을 키우기 쉬움

04. 후커우제도는 개혁될 수 있을까?

후커우제도는 개혁될 수 있다

♣ 1949
~1957

후커우제도가 없었음
거주 이전의 자유가 있었음

1958~
1978 ♣

노동자의 안정된 생활보장을 위해 농산물 가격을 낮춤
그러자 농촌의 도시 유입 가속
농촌인구를 붙잡아 두기 위해 엄격한 후커우제도 실시
(1958년 마오쩌둥의 후커우 등록 조례)
농촌 후커우 사람이 도시로 이주할 경우 불이익 상당
거주 이전의 자유가 사라진 것

♣ 2002
~현재

후커우 제도 '일부' 개선

후커우제도 개혁 과정

후커우제도의 제한적 완화 단계 (1978~1992년)

이 시기의 후커우제도는 실질적으로는
도시와 농민의 신분 차이,
변화되지 않은 계획경제 틀 안에서의
부분적 완화가 이루어진 시기

후커우제도의 제한적 돌파 단계 (1992~2002년)

소규모 도시를 중심으로 전면적인
후커우 개방이 이루어졌던 시기
중.대도시 지역에서는
여전히 후커우제도의 높은 진입 문턱

후커우제도 개혁 과정

공공서비스 균등화
구축 단계
(2002~2012년)

도시와 농촌의 공공서비스
균등화를 통해 농촌지역 주민의
복지 수준 개선에 중점을 둔 시기

후커우제도 개혁이
가속화되는 단계
(2012~2022년)

도시화 전략, 점수적립제 추구

발표를 마칩니다



감사합니다

한중경제통상이슈

Q&A